U 250/562

2007097089

И 250/562

Всероссийская Публичная Библиотека имени Ленина

На подлинномъ Собственною ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА рукою написано:

«*Исполнить*».

Петергофъ, 2 іюля 1862 г.

Подписалъ: *Статсъ-Секретарь Корниловъ.*

ВЫСОЧАЙШЕЕ ПОВЕЛѢНІЕ

ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ, по разсмотрѣніи въ Совѣтѣ Министровъ проекта Положенія о Губернскихъ и Уѣздныхъ Земскихъ Учрежденіяхъ, соизволилъ сдѣлать въ ономъ слѣдующія измѣненія:

Статью 5 проекта изложить такъ: «Земскія Учрежденія имѣютъ право пріобрѣтать, именемъ земства, въ положенныхъ закономъ предѣлахъ, необходимыя для земскихъ потребностей имущества, отчуждать таковыя, заключать обязательства и договоры, производить гражданскіе иски и отвѣтствовать въ гражданскихъ судахъ, по имущественнымъ дѣламъ земства».

По ст. 71, опредѣленія о преданіи членовъ земскихъ управъ уголовному суду считать дѣйствительными, когда они состоялись по большинству не менѣе двухъ третей голосовъ.

Статью 76 вовсе исключить (*).

Одобривъ затѣмъ заключающіяся въ проектѣ главныя начала земско-хозяйственнаго управленія съ тѣмъ, чтобы Министръ Внутреннихъ Дѣлъ далъ этому про-

(*) Статья эта соотвѣтствуетъ 76 статьѣ «Очерка».

екту надлежащее движеніе, въ общемъ законодательномъ порядкѣ, ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ ВЫСОЧАЙШЕ повелѣть соизволилъ:

1. Образованной при министерствѣ внутреннихъ дѣлъ коммисіи о губернскихъ и уѣздныхъ учрежденіяхъ, поручить немедленное составленіе соображеній, о введеніи въ дѣйствіе Положенія о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ;

2. Внести, съ сими соображеніями, проектъ Положенія о земскихъ учрежденіяхъ на разсмотрѣніе Государственнаго Совѣта въ непродолжительномъ времени;

3. Той же коммисіи поручить составить, на ВЫСОЧАЙШЕ одобренныхъ нынѣ главныхъ началахъ земскаго управленія, надлежащіе оному наказы и предположенія о необходимыхъ, на первое время, измѣненіяхъ въ существующихъ хозяйственныхъ уставахъ, впредь до коренаго пересмотра оныхъ;

4. На сію же коммисію возложить составленіе предположеній объ исполнительныхъ мѣрахъ, необходимыхъ для открытія земскихъ учрежденій; и

5. На основаніи вышеупомянутыхъ соображеній, тѣ изъ дополнительныхъ работъ, исчисленныхъ въ п. 3 и 4, которыя потребуютъ одновременнаго съ Положеніями разсмотрѣнія, внести въ Государственный Совѣтъ вмѣстѣ съ Положеніемъ, а остальные вслѣдъ за тѣмъ.

Подписалъ: Завѣдывающій дѣлами
Совѣта Министровъ, Статсъ-Секретарь *Корниловъ*.

ПРОЕКТЪ

ПОЛОЖЕНІЯ О ГУБЕРНСКИХЪ И УѢЗДНЫХЪ ЗЕМСКИХЪ УЧРЕЖДЕНІЯХЪ.

I. ПОЛОЖЕНІЯ ОБЩІЯ.

1. Земскимъ учрежденіямъ ввѣряется, въ предѣлахъ закономъ указанныхъ, завѣдываніе собственно дѣлами земства, т. е. дѣлами, относящимися къ мѣстнымъ хозяйственнымъ нуждамъ и пользамъ каждой губерніи и уѣзда.

2. Дѣлами земства признаются:

I. Завѣдываніе имуществами, капиталами и денежными сборами земства губерніи или уѣзда.

II. Устройство и содержаніе принадлежащихъ земству зданій, другихъ сооруженій и путей сообщенія, не состоящихъ въ непосредственномъ вѣдѣніи Главнаго Управленія Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій, но причисленныхъ, по особо составленному росписанію, къ разряду губернскихъ или уѣздныхъ.

III. Мѣры обезпеченія народнаго продовольствія въ губерніи.

IV. Завѣдываніе земскими благотворительными заведеніями въ губерніи и уѣздахъ и прочія мѣры призрѣнія; способы прекращенія нищенства.

V. Управленіе дѣлами взаимнаго страхованія строеній.

VI. Попеченіе о мѣстной торговлѣ и промышленности.

VII. Исполненіе потребностей воинскаго и гражданскаго управленія, возложенныхъ на губернію или уѣздъ, и участіе въ дѣлахъ по исполненію почтовой повинности.

VIII. Раскладка тѣхъ денежныхъ сборовъ, разверстаніе которыхъ по губерніи и уѣздамъ возложено Правительствомъ на земскія учрежденія, на основаніи изданныхъ о томъ узаконеній или особыхъ распоряженій Правительства, Высочайшею Властію утвержденныхъ.

IX. Представленіе губернскому начальству, по его приглашенію, или по переданному имъ требованію высшихъ правительственныхъ властей, свѣдѣній и заключеній по предметамъ, касающимся мѣстныхъ интересовъ губерніи или уѣзда, и ходатайство по симъ предметамъ.

X. Производство выборовъ въ члены земскихъ учрежденій и назначеніе суммъ на содержаніе этихъ учрежденій, на основаніи нижепостановленныхъ правилъ.

XI. Назначеніе, раскладка, взиманіе и расходованіе мѣстныхъ сборовъ, установляемыхъ, въ опредѣленномъ настоящимъ закономъ порядкѣ, для удовлетворенія мѣстныхъ потребностей губерніи или уѣзда,

XII Дѣла, которыя, на основаніи особыхъ уставовъ или правительственныхъ распоряженій, будутъ ввѣрены земскимъ учрежденіямъ.

3. Кругъ дѣйствій земскихъ учрежденій ограничивается предѣлами мѣстности, каждому изъ сихъ учрежденій подвѣдомственной.

4. На земскія учрежденія возлагается обсужденіе, опредѣленіе и приведеніе въ исполненіе всѣхъ законныхъ мѣръ, необходимыхъ для правильнаго и успѣшнаго хода дѣла, по закону вѣдѣнію означенныхъ учрежденій ввѣренныхъ.

5. Земскія учрежденія имѣютъ право пріобрѣтать, именемъ земства, въ положенныхъ закономъ предѣлахъ, необходимыя для земскихъ потребностей имущества, отчуждать таковыя, заключать обязательства и договоры, производить гражданскіе иски и отвѣтствовать въ гражданскихъ судахъ по имущественнымъ дѣламъ земства.

6. Земскія учрежденія, въ кругу ввѣренныхъ имъ земскихъ дѣлъ, дѣйствуютъ самостоятельно; дѣйствія и распоряженія ихъ подлежатъ утвержденію и наблюденію общихъ правительственныхъ властей въ предѣлахъ и порядкѣ, закономъ опредѣленныхъ.

7. Земскія учрежденія не могутъ въ дѣлахъ, имъ предоставленныхъ, выходить изъ вышеуказанныхъ въ ст. 2 сего положенія предѣловъ разсмотрѣнія, обсужденія и распоряженія по симъ дѣламъ. Они не могутъ вмѣшиваться въ дѣла, принадлежащія кругу дѣйствія правительственныхъ, сословныхъ и общественныхъ властей, ни въ дѣла другимъ мѣстнымъ земскимъ учрежденіямъ подвѣдомственныя. Всякое опредѣленіе ихъ, въ противность сему постановленное, признается недѣйствительнымъ.

8. Земскія учрежденія подвергаются законной отвѣтственности, порядкомъ, ниже сего указаннымъ, за превышеніе власти, за дѣйствія, противныя существующимъ законамъ, за неисполненіе законныхъ требованій мѣстныхъ начальствъ, за неправильныя распоряженія по ввѣреннымъ имъ хозяйственнымъ дѣламъ и за всякій ущербъ или стѣсненіе, нанесенные всему земству губерніи или уѣзда, или отдѣльнымъ обществамъ, или частнымъ лицамъ.

II. СОСТАВЪ ЗЕМСКИХЪ УЧРЕЖДЕНІЙ.

9. Земскія учрежденія раздѣляются на уѣздныя и губернскія.

10. *Уѣздныя земскія учрежденія* суть: уѣздное земское собраніе и уѣздная земская управа.

11. *Уѣздное земское собраніе* составляется изъ земскихъ гласныхъ, избираемыхъ: а) дворянами-землевладѣльцами и другими поземельными собственниками, не принадлежащими ни къ мѣстному дворянству, ни къ составу мѣстныхъ волостныхъ обществъ; б) городскими обществами; в) волостными крестьянскими обществами.

12. Выборъ уѣздныхъ гласныхъ производится:

а) въ собраніяхъ дворянъ и другихъ землевладѣльцевъ или поземельныхъ собственниковъ, не принадлежащихъ къ волостнымъ крестьянскимъ обществамъ;

б) въ собраніяхъ городскихъ обществъ;

в) на сходѣ волостныхъ старшихъ и сельскихъ старостъ.

13. Въ *собраніи дворянъ и землевладѣльцевъ* имѣютъ право голоса:

а) всѣ дворяне, владѣющіе на правѣ собственности пространствомъ земли не менѣе 100 среднихъ душевыхъ надѣловъ, по размѣрамъ, для разныхъ мѣстностей закономъ установленныхъ. Среднимъ душевымъ надѣломъ признается, въ каждой мѣстности, пространство земли, составляющее двѣ трети высшаго, или, по принадлежности, указнаго надѣла, въ Мѣстныхъ Положеніяхъ 19 Февраля опредѣленнаго;

б) уполномоченные отъ дворянъ, владѣющихъ пространствомъ земли въ размѣрѣ отъ 5 до 100 среднихъ душевыхъ надѣловъ, считая по одному на каждые 100 надѣловъ. Уполномоченные избираются на особыхъ предварительныхъ съѣздахъ, созываемыхъ отдѣльно въ каждомъ становомъ участкѣ, подъ предсѣдательствомъ уѣзднаго предводителя, или лица, заступающаго его мѣсто;

в) всѣ мѣстные землевладѣльцы, не принадлежащіе къ дворянству или къ крестьянскимъ волостямъ, и притомъ владѣющіе, на правѣ собственности, пространствомъ земли, не менѣе 200 среднихъ душевыхъ надѣловъ, для разныхъ мѣстностей назначенныхъ;

г) уполномоченные отъ мѣстныхъ землевладѣльцевъ, не принадлежащихъ къ дворянству или къ крестьянскимъ волостямъ и владѣющихъ, на правѣ собственности, пространствомъ земли въ размѣрѣ отъ 20 до 200 среднихъ душевыхъ надѣловъ, или другимъ недвижимымъ имуществомъ, стоимостью не менѣе 2.000 рублей. Уполномоченные избираются, считая по одному на каждые 200 надѣловъ, на тѣхъ же самыхъ становыхъ съѣздахъ, о которыхъ выше сего упомя-

нуто въ п. б, и въ которыхъ землевладѣльцы, не принадлежащіе къ дворянству или къ крестьянскимъ волостямъ, но владѣющіе пространствомъ земли не менѣе 20 среднихъ душевыхъ надѣловъ, или другимъ недвижимымъ имуществомъ, стоимостью не менѣе 2.000 рублей, участвуютъ наравнѣ съ землевладѣльцами изъ дворянъ;

д) лица, арендующія, по законнымъ контрактамъ, на сроки не менѣе 6 лѣтъ, пространство земли не менѣе 400 среднихъ душевыхъ надѣловъ;

е) лица, владѣющія въ уѣздѣ заводомъ или фабрикою, или другимъ заведеніемъ, оцѣненнымъ въ 15.000 рублей, или гдѣ годовой оборотъ производства не менѣе 6.000 рублей.

Примѣчаніе. Размѣръ пространства земли, соотвѣтствующаго вышеуказаннымъ цифрамъ душевыхъ надѣловъ въ тѣхъ губерніяхъ, гдѣ душевыхъ надѣловъ по закону не установлено, имѣетъ быть опредѣленъ особо.

14. При вычисленіи пространства земли, дающаго право голоса, на основаніи предшедшей статьи, не различается, состоитъ ли означенная земля въ непосредственномъ распоряженіи владѣльца по праву собственности, или отведена въ постоянное пользованіе крестьянъ, или же отдана въ арендное содержаніе другимъ лицамъ. Но выкупленные крестьянами земельные участки, со дня утвержденія выкупной сдѣлки, исключаются изъ счета общаго пространства земель, принадлежащихъ владѣльцу имѣнія.

15. Въ избирательномъ собраніи землевладѣльцевъ предсѣдательствуетъ уѣздный предводитель дворянства, а гдѣ таковыхъ нѣтъ, уѣздный судья.

16. Число гласныхъ, избираемыхъ собраніемъ, опредѣляется для каждаго уѣзда соотвѣтственно пространству земель частнаго владѣнія, принадлежащихъ лицамъ, имѣющимъ право участвовать въ собраніи. На каждыя 3.000 среднихъ душевыхъ участковъ полагается по одному гласному.

17. Въ *городскихъ выборныхъ собраніяхъ* участвуютъ:

а) купцы 1-й и 2-й гильдіи, въ томъ городѣ записанные;

б) владѣльцы фабрикъ и другихъ промышленныхъ или торговыхъ заведеній, гдѣ годовой оборотъ производства не менѣе 6.000 рублей;

в) домовладѣльцы, коихъ дома оцѣнены, городскимъ начальствомъ, не менѣе 1.000 руб. въ уѣздныхъ и не менѣе 3.000 руб. въ губернскихъ городахъ;

г) владѣльцы пустопорожнихъ земель, платящіе не менѣе 10 руб. городскаго поземельнаго сбора;

д) выборные чины городскаго управленія.

Примѣчаніе. Для столицъ имѣютъ быть постановлены особыя правила.

18. Въ городскихъ избирательныхъ собраніяхъ предсѣдательствуетъ городской голова.

19. Каждое городское собраніе избираетъ число гласныхъ, пропорціональное общему числу домовладѣльцевъ, полагая одного гласнаго: въ городахъ съ

населеніемъ до 10.000— на 200 домовладѣльцевъ, а въ городахъ болѣе населенныхъ— на 300 домовладѣльцевъ.

20. Отъ *крестьянскихъ волостей* избирается по одному гласному на каждые 6.000 среднихъ душевыхъ участковъ. Изъ волостей, гдѣ во владѣніи членовъ волостнаго общества состоитъ меньшее пространство земли, составляются выборные участки, коихъ распредѣленіе предоставляется губернскому по крестьянскимъ дѣламъ присутствію. Выборы производятся волостными старшинами и сельскими старостами всѣхъ обществъ, причисленныхъ къ одному мировому участку.

21. Не могутъ участвовать въ выборахъ, ни въ собраніяхъ, ни на сходахъ: а) лица моложе 25 лѣтъ; б) лица, находящіяся подъ уголовнымъ слѣдствіемъ или судомъ, и в) лица, опороченныя по суду или общественному приговору.

22. За отсутствующихъ допускаются къ выборамъ лица, облеченныя законными довѣренностями, а за малолѣтныхъ и состоящихъ въ опекѣ—ихъ опекуны, если какъ повѣренные, такъ и опекуны подходятъ подъ условія, для участія въ выборныхъ собраніяхъ постановленныя.

23. Лица женскаго пола могутъ уполномочивать на участіе въ выборахъ только своихъ отцевъ, мужей, сыновей или братьевъ.

24. Никто не можетъ имѣть въ избирательномъ собраніи или на сходѣ болѣе одного голоса.

25. Въ гласные избираются въ опредѣленномъ числѣ:

а) собраніемъ дворянъ и землевладѣльцевъ—члены собранія въ п. *а*, *б*, *в* и *г*, ст. 13 означенные;

б) городскими собраніями—купцы первыхъ двухъ гильдій, владѣльцы недвижимой собственности, оцѣненной въ 6.000 руб., выборные чины городскаго управленія и члены уѣзднаго собранія дворянъ и землевладѣльцевъ, принадлежащіе къ разрядамъ означеннымъ въ п. *а*, *б*, *в* и *д*, ст. 17;

в) отъ волостныхъ обществъ—волостные старшины, сельскіе старосты и члены уѣзднаго собранія дворянъ и землевладѣльцевъ, обозначенные въ п. *а*, *б*, *в*, *г*, *д* и *е*, ст. 13.

26. Не могутъ быть избираемы лица, не пользующіяся, на основаніи ст. 21, правомъ избирателей.

27. Повѣрка числа гласныхъ, законности и дѣйствительности выбора возлагается на самое земское собраніе.

28. Гласные избираются на три года, по особо составленному росписанію губерній.

29. Гласнымъ никакихъ служебныхъ преимуществъ не присвоется и содержанія не полагается.

30. Въ уѣздномъ земскомъ собраніи предсѣдательствуетъ одинъ изъ членовъ онаго, по назначенію отъ правительства.

31. *Уѣздная земская управа* составляется изъ шести гласныхъ, избранныхъ уѣзднымъ собраніемъ изъ своей среды, подъ предсѣдательствомъ уѣзднаго предводителя дворянства, а въ отсутствіе его, кандидата по немъ или депутата отъ дворянства.

32. Члены управы утверждаются начальникомъ губерніи. Въ случаѣ неутвержденія одного изъ нихъ,

его мѣсто заступаетъ старшій за нимъ кандидатъ по числу голосовъ.

33. Назначеніе содержанія членамъ управы зависитъ отъ уѣзднаго земскаго собранія.

34. *Губернскія земскія учрежденія* суть: губернское земское собраніе и губернская земская управа.

35. *Губернское земское собраніе* составляется изъ гласныхъ, избираемыхъ уѣздными собраніями на три года, отъ каждаго уѣзда, соразмѣрно населенію уѣзда, отъ двухъ до пяти; изъ нихъ одинъ, по крайней мѣрѣ, долженъ быть изъ числа членовъ уѣздной земской управы.

36. Въ губернскомъ земскомъ собраніи предсѣдательствуетъ одинъ изъ мѣстныхъ землевладѣльцевъ, по непосредственному назначенію Его Императорскаго Величества, каждый разъ особо объявляемому чрезъ министра внутреннихъ дѣлъ. Губернскій предводитель дворянства считается вице-предсѣдателемъ собранія и, въ случаѣ отсутствія или болѣзни предсѣдателя, заступаетъ его мѣсто.

37. Членамъ губернскаго земскаго собранія могутъ быть назначаемы путевыя и суточныя деньги, по усмотрѣнію уѣздныхъ собраній, изъ суммъ уѣзднаго земскаго сбора.

38. *Губернская земская управа* состоитъ изъ шести членовъ, избираемыхъ губернскимъ земскимъ собраніемъ изъ своей среды, подъ предсѣдательствомъ губернскаго предводителя дворянства, или лица, заступающаго по закону его мѣсто.

III. ПРЕДМЕТЫ ВѢДОМСТВА И ПРЕДѢЛЫ ВЛАСТИ.

39. *Губернскія* земскія учрежденія завѣдываютъ земско-хозяйственными дѣлами, относящимися до всей вообще губерніи или нѣсколькихъ ея уѣздовъ. *Уѣздныя* земскимъ учрежденіямъ принадлежатъ мѣры и распоряженія, относящіяся къ отдѣльному хозяйству каждаго уѣзда.

40. На семъ основаніи, къ вѣдомству губернскихъ земскихъ учрежденій относятся:

I. Завѣдываніе земскими имуществами, капиталами и земскими сборами цѣлой губерніи.

II. Раздѣленіе земскихъ зданій и путей сообщенія на губернскіе и уѣздные, и завѣдываніе губернскими.

III. Распоряженіе губернскимъ продовольственнымъ капиталомъ, обсужденіе и принятіе общихъ по губерніи мѣръ народнаго продовольствія; мѣры къ продовольствію отдѣльныхъ уѣздовъ, въ случаѣ недостаточности ихъ мѣстныхъ средствъ.

IV. Дѣла по части общественнаго призрѣнія.

V. Обсужденіе мѣръ, касающихся облегченія или поощренія мѣстной торговли и промышленности.

VI. Распоряженія по взаимному страхованію строеній.

VII. Раздѣленіе исполняемыхъ въ губерніи потребностей воинскаго и гражданскаго управленія на губернскія и уѣздныя, и завѣдываніе губернскими.

VIII. Составленіе по означеннымъ предметамъ предположеній и смѣтъ.

IX. Раскладка, между уѣздами, возложенныхъ правительствомъ на губернію денежныхъ сборовъ,

подлежащихъ разверстанію между ними по закону или по указаніямъ правительства, а равно и губернскихъ земскихъ повинностей.

X. Надзоръ за поступленіемъ сборовъ, на губернскія потребности опредѣленныхъ; распоряженіе поступающими этого рода суммами.

XI. Представленіе высшему правительству, по его требованіямъ, свѣдѣній и заключеній по предметамъ до мѣстныхъ хозяйственныхъ интересовъ касающимся, и ходатайство по симъ предметамъ.

XII. Отчетность по завѣдыванію земскими дѣлами губерніи.

41. Уѣздному хозяйственному управленію принадлежатъ:

I. Общее завѣдываніе принадлежащими уѣзду земскими имуществами, капиталами и сборами.

II. Завѣдываніе уѣздными зданіями, путями сообщенія и исполненіемъ потребностей военнаго и гражданскаго управленія, отнесенныхъ въ разрядъ уѣздныхъ.

III. Распоряженіе уѣздными капиталами продовольствія и общественнаго призрѣнія, и принятіе по симъ предметамъ общихъ по уѣзду мѣръ.

IV. Распоряженія или ходатайства по дѣламъ, до мѣстной торговли или промышленности относящимся.

V. Составленіе предположеній и смѣтъ по вышеозначеннымъ предметамъ.

VI. Раскладка тѣхъ возложенныхъ Правительствомъ на уѣзды сборовъ и повинностей, которыхъ распредѣленіе, внутри уѣзда, будетъ предоставлено уѣзднымъ земскимъ учрежденіямъ,

VII. Надзоръ за поступленіемъ сборовъ на уѣздныя повинности; распоряженіе поступившими на эти повинности суммами; исполнительныя мѣры по исчисленнымъ предметамъ и отчетность.

VIII. Представленіе свѣдѣній и заключеній губернскому хозяйственному управленію.

IX. Мѣстныя распоряженія и надзоръ, по указаніямъ губернской управы, въ предѣлахъ уѣзда, по устройству губернскихъ путей сообщенія, по исполненію потребностей управленія, на губернскія повинности отнесенныхъ, и по взаимному страхованію; представленіе о дѣйствіяхъ по симъ предметамъ отчета губернской земской управѣ.

X. Составленіе предварительныхъ предположеній, для губернскихъ смѣтъ, о размѣрахъ и способахъ исполненія въ уѣздѣ повинностей, къ разряду губернскихъ отнесенныхъ, и представленіе означенныхъ предположеній въ губернскую управу.

XI. Отчетность по завѣдыванію земско-хозяйственными дѣлами уѣзда.

42. Уѣздныя земскія собранія занимаются исключительно:

а) выборами;

б) составленіемъ ревизіонной коммисіи для повѣрки отчетности о капиталахъ и денежныхъ сборахъ уѣзднаго земства;

в) постановленіями о распоряженіяхъ, касающихся до имущества уѣзднаго земства, о сборахъ на уѣздныя потребности, установляемыхъ по предложенію уѣздной управы или кого-либо изъ членовъ собранія,

и о раскладкѣ, какъ этихъ сборовъ, такъ и тѣхъ, коихъ разверстаніе будетъ предоставлено уѣзднымъ собраніямъ. Постановленія о взиманіи новыхъ сборовъ дѣйствительны только тогда, когда они состоялись по большинству не менѣе двухъ третей голосовъ.

43. Всѣ прочія обязанности уѣздныхъ земско-хозяйственныхъ управленій возлагаются на уѣздныя управы.

44. Вѣдѣнію губернскаго земскаго собранія подлежатъ: разсмотрѣніе смѣтъ и предположеній, до нуждъ земства относящихся; утвержденіе раскладокъ денежныхъ сборовъ и натуральныхъ повинностей; разрѣшеніе пріобрѣтенія и отчужденія недвижимыхъ имуществъ, принадлежащихъ земству; распоряженіе его капиталами; предварительное разрѣшеніе займовъ; обсужденіе мѣръ, относящихся до нуждъ торговыхъ и промышленныхъ; составленіе заключеній по предметамъ правительствомъ указаннымъ, или по хозяйственнымъ вопросамъ, возбужденнымъ членами собранія, или возникшимъ въ уѣздныхъ управахъ; разсмотрѣніе и повѣрка отчетовъ земскихъ управъ, какъ губернской, такъ и уѣздныхъ.

45. Губернскія смѣты и раскладки утверждаются начальникомъ губерніи, который можетъ не утверждать оныхъ, если при составленіи смѣтъ не соблюдены предписанныя въ законѣ правила. Постановленія о новыхъ сборахъ для нуждъ земства, дѣйствительны только тогда, когда они состоялись по большинству не менѣе двухъ третей голосовъ собранія. Распредѣленіе повинностей на губернскія и уѣздныя подлежитъ

утвержденію губернатора на томъ же основаніи Распредѣленіе путей сообщенія на губернскія и уѣздныя и предположенія о губернскихъ займахъ утверждаются, въ установленномъ на сіе порядкѣ, по представленію начальника губерніи.

46. Губернская управа обязана составлять смѣты и предположенія о раскладкѣ сборовъ и повинностей. На нее возлагаются и исполнительная часть по всѣмъ предметамъ вѣдомства губернскаго собранія, постоянныя сношенія съ уѣздными управами, разрѣшеніе дѣлъ нетерпящихъ отлагательства, веденіе текущей отчетности по суммамъ земства и представленіе собранію срочныхъ отчетовъ.

47. Земскія собранія и управы въ дѣйствіяхъ своихъ строго соблюдаютъ общіе предѣлы власти, земскимъ учрежденіямъ предоставленной (ст. 3, 7, 9),

48. Земскія управы, какъ мѣста исполнительныя, не могутъ отступать отъ установленныхъ собраніями смѣтъ и раскладокъ земскихъ повинностей, не могутъ учреждать никакихъ сборовъ и повинностей, кромѣ утвержденныхъ собраніями. Впрочемъ собранія могутъ разрѣшать управамъ, по непредвидимымъ и нетерпящимъ отлагательства надобностямъ, отступленія отъ смѣтъ, временныя заимствованія и т. п., опредѣляя въ этихъ случаяхъ границы такого полномочія.

49. Земскія собранія и управы не могутъ приводить въ исполненіе, безъ утвержденія мѣстнаго или высшаго правительства, тѣ изъ распоряженій своихъ, для которыхъ такое утвержденіе требуется закономъ.

50. Начальникъ губерніи имѣетъ право пріостановить исполненіе всякаго постановленія земскихъ собраній или управъ, если признаетъ это постановленіе противнымъ законамъ, или общимъ государственнымъ пользамъ. О каждомъ такомъ распоряженіи губернаторъ доноситъ немедленно министру внутреннихъ дѣлъ, на дальнѣйшее съ его стороны распоряженіе. Жалобы на дѣйствія въ сихъ случаяхъ министра приносятся, по общему порядку, правительствующему сенату.

51. Въ случаѣ явнаго бездѣйствія губернскаго и уѣздныхъ земскихъ учрежденій въ кругу обязанностей, симъ положеніемъ имъ указанныхъ, или неисполненія ими правительственныхъ распоряженій по отправленію разнаго рода установленныхъ правительствомъ повинностей, начальникъ губерніи дѣлаетъ имъ напоминанія и побуждаетъ ихъ къ должному исполненію, а за тѣмъ, при безуспѣшности напоминаній, властенъ приступать къ непосредственнымъ исполнительнымъ распоряженіямъ на счетъ земства. Опредѣленіе случаевъ, когда начальникъ губерніи признаетъ необходимымъ воспользоваться этимъ правомъ, остается на полной его отвѣтственности.

IV. ПОРЯДОКЪ И ФОРМЫ ДѢЙСТВІЙ ЗЕМСКИХЪ УЧРЕЖДЕНІЙ.

52. Губернскія и уѣздныя земскія собранія собираются ежегодно по одному разу, въ опредѣленные сроки.

53. Для засѣданій уѣздныхъ собраній полагается семидневный срокъ, а для губернскихъ — двадцатидневный,

54. Распоряженія о своевременномъ созывѣ и открытіи собраній возлагаются на земскія управы, съ разрѣшенія начальника губерніи.

55. Собранія открываются и закрываются: губернское—начальникомъ губерніи лично, уѣздныя—предсѣдателями уѣздныхъ управъ.

56. Наблюденіе за порядкомъ занятій собранія и распоряженія о ходѣ дѣлъ въ собраніяхъ принадлежатъ предсѣдателю.

57. Постановленія собраній дѣлаются по простому большинству голосовъ. Случаи, гдѣ требуется, для состоятельности рѣшенія, большинство двухъ третей голосовъ, опредѣляются закономъ.

58. Постановленія собраній имѣютъ законную силу тогда только, когда въ нихъ участвовало не менѣе одной трети всего числа гласныхъ, собраніе составляющихъ.

59. Постановленія собраній вносятся въ журналъ, который подписывается предсѣдателемъ, членами земской управы и секретаремъ.

60. Подробныя правила о производствѣ дѣлъ въ собраніяхъ и управахъ установляются министерствомъ внутреннихъ дѣлъ. Губернское собраніе имѣетъ право представлять объ измѣненіи или дополненіи сихъ правилъ на разрѣшеніе министерства.

61. Земскія управы засѣдаютъ постоянно.

62. Рѣшенія управъ постановляются общимъ коллегіальнымъ порядкомъ, по большинству голосовъ. Распоряженія о собраніи свѣдѣній, приготовленіи дѣлъ къ докладу и т. п. исполнительныя дѣйствія предоставляются власти предсѣдателя.

63. Ближайшія указанія о существѣ и порядкѣ дѣйствій земско-хозяйственныхъ учрежденій опредѣляются: въ особомъ наказѣ симъ учрежденіямъ, въ общихъ законахъ о податяхъ и сборахъ, и въ особыхъ уставахъ путей сообщенія, общественнаго призрѣнія, народнаго продовольствія и взаимнаго застрахованія.

V. ОТЧЕТНОСТЬ И ОТВѢТСТВЕННОСТЬ ЗЕМСКИХЪ УЧРЕЖДЕНІЙ.

64. Въ веденіи отчетности по денежнымъ суммамъ земства, земскія управы, казенныя палаты и уѣздныя казначейства руководствуются особою о томъ инструкціею, утвержденною для нихъ министерствомъ внутреннихъ дѣлъ по соглашенію съ министерствомъ финансовъ и государственнымъ контролемъ.

65. Земскія управы, независимо отъ отчетовъ по денежнымъ суммамъ, составляютъ, по окончаніи каждаго года, отчеты: 1) о производившихся въ теченіе года, на суммы земства, хозяйственныхъ операціяхъ; 2) о состояніи имуществъ земства; 3) о размѣрѣ и распредѣленіи отправленныхъ въ теченіе года натуральныхъ повинностей.

66. Земскія управы устанавливаютъ, съ утвержденія собраній, правила и сроки отчетности подвѣдомственныхъ имъ лицъ и ревизуютъ своевременно эту отчетность.

67. Смѣты, раскладки и годовые отчеты земскихъ управъ печатаются въ губернскихъ вѣдомостяхъ и сверхъ того, по мѣрѣ надобности, отдѣльно.

68. Отчеты земскихъ управъ подлежатъ разсмотрѣнію и утвержденію губернскихъ и уѣздныхъ зем-

скихъ собраній. Результаты ревизіи печатаются въ общее свѣдѣніе.

69. Разсмотрѣніе неправильныхъ дѣйствій земскихъ управъ по жалобамъ, обвиненіямъ и требованіямъ правительственныхъ установленій и по ревизіи отчетности, принадлежитъ губернскому собранію.

70. Губернское земское собраніе, сверхъ повѣрки дѣйствій управъ по бумагамъ и документамъ, можетъ требовать личныхъ объясненій отъ членовъ управъ и производить мѣстныя дознанія, когда признаетъ это нужнымъ, чрезъ избранныхъ для сего лицъ. По постановленіи о томъ заключенія, дальнѣйшія исполнительныя распоряженія возлагаются на губернскую управу.

71. Отвѣтственность членовъ земскихъ управъ по личнымъ служебнымъ ихъ дѣйствіямъ, а равно и подчиненныхъ управамъ служащихъ лицъ, опредѣляется самими управами. Но опредѣленія о преданіи, въ сихъ случаяхъ, членовъ управъ уголовному суду, должны быть постановлены не менѣе, какъ двумя третями голосовъ.

72. Члены земскихъ управъ окончательно удаляются отъ должности не иначе, какъ по опредѣленію правительствующаго сената; но могутъ быть временно устраняемы отъ должности, по постановленію губернскаго земскаго собранія, если таковое не будетъ пріостановлено начальникомъ губерніи, на основаніи предоставленнаго ему ст. 50 права.

73. Дѣйствія уѣздныхъ и губернскихъ собраній могутъ подлежать судебному разсмотрѣнію только по поводу постановленій и распоряженій о предметахъ: а)

не подлежащихъ вѣдомству собраній; б) превышающихъ предѣлы власти собраній, и в) заключающихъ въ себѣ такое нарушеніе общихъ законовъ, которое подлежитъ уголовному суду.

74. Означенныя въ предъидущей статьѣ постановленія собраній, вслѣдствіе жалобъ или требованій правительственныхъ и общественныхъ учрежденій, разсматриваются въ правительствующемъ сенатѣ, по доставленіи заключенія начальника губерніи.

75. Правительствующій сенатъ, въ случаѣ признанія постановленій собраній противозаконными, уничтожаетъ ихъ и поручаетъ, буде есть къ тому поводъ, мѣстной уголовной палатѣ производство надъ виновными слѣдствія и уголовнаго суда.

76. Частныя лица общества и установленія, недовольныя распоряженіями и постановленіями земскихъ собраній по ихъ частнымъ гражданскимъ сдѣлкамъ съ земскимъ управленіемъ, имѣютъ право гражданскаго иска, общимъ порядкомъ судопроизводства.

2007097089